

**Территориальное общественное самоуправление
В Озерском городском округе**

**Озерск
2010**

Территориальное общественное самоуправление в Озерском городском округе.

Сборник информационно-методических материалов. Выпуск 1. – Озерск: Канц-класс, 2010.

Данный сборник содержит информационно-методические материалы по вопросам территориального общественного самоуправления как формы самоорганизации граждан по месту жительства в Озерском городском округе. Он является отражением политики местной власти, нацеленной на повышение функциональной грамотности населения в рамках ТОС. Сборник создан для информационно-методической поддержки гражданских инициатив, и предназначен для широкого круга читателей.

Редакционная коллегия:

А.А. Калинин,
Т.И. Иванова,
А.Л. Козедубов,
Е.Е. Гребнева,
Н.Л. Ермакова

© Собрание депутатов
Озерского городского округа

Содержание

Введение.....	4
Пути развития территориального общественного самоуправления: ориентиры местной власти.....	5
Территориальное общественное самоуправление в вопросах и ответах.....	8
Формы самоорганизации граждан по месту жительства: визитная карточка органов ТОС и ТСЖ.....	12
Озерский опыт территориального общественного самоуправления.....	15
Совет ТОС при главе Озерского городского округа: механизмы взаимодействия местной власти с органами ТОС.....	22
Правовые основы территориального общественного самоуправления.....	33
Литература.....	50

Введение

Актуальность территориального общественного самоуправления (ТОС), прежде всего, исходит из потребности граждан в обустройстве своего места жительства. Создание комфортных условий проживания влечет за собой проявление социальной активности населения, побуждает к реализации собственных инициатив. Эту возможность дают законодательство о местном самоуправлении и муниципальные правовые акты, которые предоставляют широкие права населению в осуществлении ТОС, в определении его структуры, целей и задач, содержания деятельности.

В Озерске территориальное общественное самоуправление существует уже более десяти лет. За этот период накоплен немалый опыт в самоорганизации населения по месту жительства. Его можно рассматривать через призму деятельности комитетов территориального общественного самоуправления (КТОС), а также товариществ собственников жилья (ТСЖ), еще одной формы самоорганизации горожан.

Изучение сложившейся практики показало, что на пути дальнейшего развития ТОС существуют неиспользованные резервы, которые можно рассматривать, по меньшей мере, с трех сторон. С одной стороны, это возможности самих жителей, проявление их социальной активности. С другой - это избранные населением органы ТОС, степень их готовности осуществлять возложенные на них функции. И, наконец, органы местного самоуправления, в полномочия которых входит создание условий для развития ТОС.

Одним из таких условий является информирование населения, направленное на повышение функциональной грамотности граждан - потенциальных участников ТОС. Реализации этих целей призван служить предлагаемый сборник информационно-методических материалов. Его следует рассматривать как информационную поддержку данного направления со стороны местной власти.

В сборнике определена политика органов МСУ в отношении ТОС, представлены формы самоорганизации граждан по месту жительства и опыт работы органов ТОС, обозначен один из механизмов взаимодействия местной власти с активами ТОС. В популярной форме «вопрос-ответ» раскрыта сущность ТОС, основанная на нормативно-правовой базе, теории и практике местного самоуправления.

Редакционная коллегия надеется, что материалы сборника принесут пользу жителям на пути дальнейшего становления и развития ТОС в Озерском городском округе. Будем рады получить отзывы на издание, а

также вопросы и предложения по теме ТОС, которые остались за рамками настоящего сборника.

Пути развития территориального общественного самоуправления: ориентиры местной власти

**А.А. Калинин,
глава Озерского городского округа**

Наша жизнь протекает в условиях местного самоуправления (МСУ), той части общественных отношений, в рамках которой обеспечиваются повседневные коллективные нужды и интересы жителей городского округа. Суть местного самоуправления, как это определяется в научной литературе, состоит в признании права гражданина быть источником местной власти, самому принимать решения по повседневным вопросам своей жизни и самому отвечать за их последствия.

Этот подход определяет политику местной власти в отношении территориального общественного самоуправления (ТОС), как низового звена местного самоуправления, дающего начало инициативам людей в обустройстве своего места жительства.

Политика местной власти в отношении ТОС рассматривается как комплекс мер, обеспечивающих повышение активности населения в реализации общественных инициатив, системный подход в деятельности органов ТОС и органов МСУ, а также в их взаимодействии.

Законодатель передал инициативу в обустройстве места жительства самим гражданам. Это справедливо, поскольку только жители знают, что им нужно для создания благоприятных условий проживания. Заинтересованность людей в удовлетворении своих собственных потребностей формирует потребность в общественном участии, что выражается в проявлении социальной активности, такого качества личности, которое включает в себя самостоятельность, инициативность, предприимчивость и ответственность.

Основываясь на сказанном, органы МСУ намерены поддерживать в рамках ТОС выдвижение и реализацию тех гражданских инициатив, которые прошли общественное обсуждение и получили одобрение жителей.

Большую роль в этих процессах должны играть органы ТОС, избранные населением и облеченные его доверием. Представляя интересы жителей, органы ТОС призваны быть посредниками между населением и органами

МСУ. Для местной власти выборность органов ТОС является дополнительным гарантом надежности партнерских отношений.

Целевой установкой местной власти во взаимодействии с органами ТОС является создание условий для становления и развития системы территориального общественного самоуправления в городском округе.

На текущий момент стало очевидным то, что муниципальная нормативно-правовая база в отношении ТОС требует усовершенствования. В частности, необходимо четко разграничить полномочия, а, следовательно, и ответственность субъектов ТОС, утвердить типовой устав ТОС. Опираясь на имеющиеся нормы, следует ввести практику договорных отношений, обеспечить планирование совместных действий. Это позволит выявить потребность в создании материально-технических, финансовых и других условий.

Важной составляющей в развитии и функционировании ТОС видится постоянное наращивание багажа теоретических и практических знаний в этой сфере. Отсюда следует, что органам МСУ необходимо создавать условия для обучения активистов ТОС. На этом пути есть намерение широко задействовать такие формы, как семинары, мероприятия по обмену опытом, городские конференции, издание информационно-методических пособий и другие.

Взаимодействие органов МСУ и органов ТОС требует определенной координации. В этом процессе большое значение имеет создание организационных структур, имеющих характер муниципального и общественного управления, таких как Совет ТОС при главе Озерского городского округа. Наряду с функциями по координации совместных действий, Совет ТОС, в первую очередь, призван участвовать в формировании информационного ресурса, осуществлять мониторинг состояния системы ТОС, проводить общественный контроль качества выполнения работ по обустройству территории, а также качества услуг в сфере ЖКХ.

Поддержка собственников жилья в получении качественных коммунальных услуг еще не стала приоритетом в работе, как Совета, так и органов ТОС. Сказывается отсутствие эффективных механизмов влияния общественности на деятельность управляющих организаций. Эти механизмы предстоит разрабатывать и внедрять в практику. В этой связи рычагами влияния могут служить конкурсы на лучшую управляющую организацию, обнародование результатов социологических опросов, проблемные публикации в городских СМИ и другие. Раскрывая тему взаимоотношений собственников жилья с управляющими организациями, следует изучить и обобщить опыт ТСЖ.

Микрорайон, в границах которого осуществляется ТОС, представляет собой сложную систему. Наряду с проживающим на данной территории

населением и управляющими организациями, структура микрорайона представлена учреждениями и предприятиями различных форм собственности, представительствами общественных организаций, клубами по месту жительства. Все они, так или иначе, влияют на процессы жизнедеятельности данной территории. А значит, и степень комфортности проживания зависит от взаимодействия этих структур.

Такой вывод делает очевидной мысль о том, что именно органы ТОС могут стать связующим звеном всех субъектов микрорайона. Подтверждением этому является работа комитетов ТОС по проведению субботников, праздников в микрорайонах, рейдов по соблюдению общественного порядка, организации различных конкурсов, созданию социального паспорта микрорайона. Немаловажная роль в консолидации позитивных сил принадлежит депутатам, чьи избирательные округа входят в границы ТОС. Совместно с депутатами опробовано составление проблемных карт микрорайона, которые служат основой для формирования муниципальных целевых программ.

Немаловажную роль играют органы ТОС в формировании воспитывающей среды, объединяя под своим организационным началом клубы по месту жительства, милицию общественной безопасности, специалистов по делам несовершеннолетних, коммерческие структуры и т.д. В этой связи следует сказать о неиспользованных резервах, в частности, о совместном продвижении молодежных инициатив по возрождению дворового спорта.

Своей задачей в осуществлении взаимодействия по месту жительства органы МСУ видят в обеспечении поддержки органам ТОС в выстраивании партнерских отношений со структурами, имеющими территориальную принадлежность к границам ТОС. Это может привести к таким полезным результатам, как шефство над детскими и спортивными площадками, например, со стороны бизнес-сообщества, развитие волонтерского движения и даже создание Фонда содействия ТОС.

Территориальное общественное самоуправление в Озерском городском округе – явление малоизученное, а потому представляет определенный исследовательский интерес. Большую практическую значимость могли бы иметь исследовательские работы студентов и школьников, в которых в качестве объекта исследования выступает ТОС в Озерском городском округе. Ценность таких работ заключается еще и в том, что молодое поколение озерчан через этот процесс вникает в суть местного самоуправления, присваивая его идеи.

Все обозначенные выше позиции имеют право на жизнь, поскольку подтверждены теорией и практикой российских муниципалитетов. Они могут лечь в основу стратегии развития территориального общественного самоуправления в Озерском городском округе,

определение которой является совместной задачей органов МСУ и органов ТОС.

Территориальное общественное самоуправление в вопросах и ответах

Что такое территориальное общественное самоуправление (ТОС)?

- Как следует из федерального законодательства, территориальное общественное самоуправление (ТОС) – это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Как соотносятся понятия: «местное самоуправление» и «территориальное общественное самоуправление»?

- Оба эти понятия сформулированы в федеральном законодательстве о местном самоуправлении, которое предполагает самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. Территориальное общественное самоуправление представляет собой одну из форм непосредственного участия населения в местном самоуправлении. Таким образом, местное самоуправление – понятие более широкое.

Какова нормативная база, регламентирующая деятельность территориального общественного самоуправления в Озерском городском округе?

- Прежде всего, это Конституция Российской Федерации, которая гарантирует местное самоуправление (глава 8). В этой связи следует назвать международный документ, ратифицированный Россией в 1998 году - Европейскую хартию местного самоуправления. Основой деятельности ТОС является Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 27). В муниципальном образовании деятельность ТОС регламентируют Устав Озерского городского округа (глава 13), Положение о территориальном общественном самоуправлении в

Озерском городском округе (решение Собрания депутатов № 77 от 17 мая 2006 года).

В каких границах может осуществляться территориальное общественное самоуправление?

- В соответствии с законодательством ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон. Как правило, на практике ТОС образуется в пределах этих территориальных единиц. Есть примеры организации ТОС в отдельных домах и подъездах, хотя здесь, чаще всего, избираются уполномоченные лица ТОС – старшие по домам и старшие по подъездам. В Озерском городском округе сложилась практика создания ТОС на территориях обслуживания бывших жилищно-эксплуатационных контор (ЖЭК).

Что является основным принципом организации ТОС?

- Основным принципом организации ТОС является инициатива граждан. Это объясняется тем, что единая территория проживания не только объединяет людей, но и позволяет сообща решать многие вопросы жизнедеятельности своими силами. В Озерском городском округе есть немало примеров реализации собственных инициатив, в том числе благоустроительных: разбивка цветочных клумб возле жилых домов, посадка деревьев и кустарников, установка металлических дверей на подъездах и многое другое. Все это есть проявление территориального общественного самоуправления, в основе которого лежит инициатива горожан.

Каковы организационно-правовые формы ТОС?

- Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации. В тоже время ТОС может осуществлять свою деятельность без образования юридического лица.

В чем заключаются основные функции ТОС?

- Они разнообразны, и их определение зависит от потребностей жителей. Например, это может быть содержание и благоустройство

территории, работа с детьми и подростками, участие в охране общественного порядка, организация досуга жителей, организация акций милосердия, защита прав и интересов жителей, контроль деятельности управляющих компаний и др. Важно знать, что сфера деятельности ТОС ограничена вопросами местного значения, которые определены законодательством о местном самоуправлении.

С чего следует начать создание ТОС?

- Если имеется инициатива граждан, то организуется инициативная группа, которая вправе созвать собрание или конференцию, и поставить вопрос о создании ТОС на данной территории. Решение жителей определяется путем свободного обсуждения и открытого голосования и отражается в протоколе.

Что является высшим органом ТОС?

- Собрание или конференция граждан является высшим органом ТОС, который имеет право принимать устав ТОС, определять сферу деятельности, избирать органы ТОС и т.д.

Как формируются органы территориального общественного самоуправления? Как они называются?

- Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории. Только выборность органов ТОС делает их легитимными. Что касается названия органа ТОС, то конкретного определения законодательство не дает, на практике существуют различные наименования: комитеты, советы и т.п. В практике Озерского городского округа прижилось название КТОС – комитет территориального общественного самоуправления.

В чем заключаются основные функции органов ТОС?

- Органы территориального общественного самоуправления представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории, обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан, вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов. Органы ТОС могут осуществлять хозяйственную деятельность, в частности, по благоустройству территории. Органы ТОС

могут исполнять роль посредников между населением и органами местной властью.

На чем основано взаимодействие органов ТОС и органов местного самоуправления?

- Взаимодействие, прежде всего, основано на партнерских отношениях в решении вопросов местной жизни. Организация ТОС позволяет снять с местной власти ряд забот, а жители получают возможность оперативно решать вопросы по месту жительства. Нормативно-правовая база дает возможность взаимодействовать на договорной основе.

Какие проблемы имеются в работе органов ТОС?

- По материалам российских исследований можно выделить следующие проблемы в работе органов ТОС: слабый контроль органами ТОС деятельности управляющих компаний; недостаточное использование потенциала органов ТОС в охране общественного порядка; отсутствие современной материально-технической базы; недостаточность информирования населения о деятельности органов ТОС; нехватка методического обеспечения, отсутствие системы обучения кадров, входящих в органы ТОС; неопределенность положения органов ТОС в системе местного самоуправления, неполное представление о финансовых основах ТОС и др. Исследования на местном уровне показали, что данные проблемы также характерны для комитетов ТОС Озерского городского округа.

Каковы финансовые источники ТОС?

- Это могут быть средства местного бюджета, внебюджетных фондов, вложения спонсоров, управляющих компаний, добровольные взносы собственников жилья. Практика показывает, что участие актива ТОС в конкурсах социальных проектов может стать дополнительным источником в форме грантов.

Каковы резервы развития ТОС?

- Развитие территориального общественного самоуправления, прежде всего, зависит от активности населения, проявления с его стороны инициатив, готовности людей взять на себя ответственность за решение актуальных вопросов по месту их жительства. Основопологающим фактором является выборность органов ТОС, их самостоятельность и

независимость, прежде всего, финансовая. В этом ряду можно выделить наличие ярких лидеров, способных к конструктивному диалогу с управляющими компаниями, органами местного самоуправления, бизнес-сообществом, иными организациями, расположенными в границах ТОС. Резервом развития ТОС является поддержка инициатив населения местной властью.

В чем заключается стратегия развития ТОС в Озерском городском округе?

- Основываясь на теории и практике местного самоуправления, можно сделать вывод о том, что стратегия развития ТОС заключается в создании эффективной системы взаимодействия населения, органов ТОС, органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения по месту жительства.

В чем заключается практическая значимость участия в ТОС для конкретного гражданина?

- Здесь можно выделить несколько аспектов. С одной стороны, в процессе реализации гражданских инициатив, человек удовлетворяет свои личные интересы, касающиеся его места жительства. В то же время, совместным участием в обустройстве территории, он создает комфортные условия проживания для всего сообщества, способствует формированию воспитывающей среды. С другой стороны, приобретает опыт в решении вопросов местного значения, используя свое право на участие в местном самоуправлении.

**Формы самоорганизации граждан по месту жительства:
визитная карточка органов ТОС и ТСЖ**

**Комитеты территориального общественного самоуправления
(КТОС)**

КТОС-1

1. Наименование органа: КТОС-1
2. Год создания: 2007 год (Устав зарегистрирован постановлением главы администрации № 885 от 28.04.2007)
3. Границы: пр. Победы, пр. Ленина, ул. Пушкина, Свердлова, Советская, Кирова, Лермонтова, Герцена, Студенческая, Менделеева (включает 152 дома)
4. Председатель: Пешехонова Людмила Альбертовна
5. Количество членов КТОС: 3 человека
6. Адрес: ул. Комсомольская, д. 1 «а»

КТОС-2

1. Наименование органа: КТОС-2
2. Год создания: 2000 год (Устав зарегистрирован постановлением главы администрации № 1594 от 21.11.2006)
3. Границы: поселок №2 (Татыш), поселок Лесохим, ул. Мичурина
4. Председатель: Колесникова Любовь Васильевна
5. Количество членов КТОС: 5 человек
6. Адрес: ул. Заводская, д. 4

КТОС-3

1. Наименование органа: КТОС-3
2. Год создания: 2007 год (Устав зарегистрирован постановлением главы администрации № 886 от 28.04.2007)
3. Границы: ул. Восточная, дд. 4, 6, 8, 10, 12, Комсомольский проезд, дд. 3, 4, 7, 10, 11, 12, ул. Набережная, дд. 1, 3, 5, 7, 9, 11, 13, ул. Советская, д. 20
4. Председатель: Савинова Альфа Александровна
5. Количество членов КТОС: 7 человек
6. Адрес: ул. Свердлова, д. 34

КТОС-5

1. Наименование органа: КТОС-5
2. Год создания: 2007 год (Устав зарегистрирован постановлением главы администрации № 887 от 28.04.2007)
3. Границы: пр. Карла Маркса, ул. Октябрьская, Монтажников, Цветочная, Песочная, Горная, Дзержинского, б-р Луначарского
4. Председатель: Несмелова Валентина Владимировна
5. Количество членов КТОС: 7 человек
6. Адрес: пр. Карла Маркса, д. 14 (здание «ЖРЭЦ-5»)

КТОС-6

1. Наименование органа: КТОС-6
2. Год создания: 2000 год
3. Границы: пр. Карла Маркса, ул. Дзержинского, Матросова, б. Гайдара
4. Председатель: Зыкова Татьяна Аркадьевна
5. Количество членов КТОС: 7 человек
6. Адрес: Бульвар Гайдара, д. 8

КТОС-7

1. Название органа: КТОС-7

2. Год создания: 2006 год (Устав зарегистрирован постановлением главы администрации № 730 от 13.04.2007)
3. Границы: ул. Советская, Космонавтов, Герцена, Менделеева, Бажова, Кирова, Чапаева, Набережная, Строительная, Свердлова, пер-к Торговый
4. Председатель: Корякина Татьяна Николаевна
5. Количество членов КТОС: 4 человека
6. Адрес: ул. Свердлова, д. 34

КТОС «Заозерный»

1. Название органа: КТОС «Заозерный»
2. Год создания: 2006 год
3. Границы: микрорайон «Заозерный»
4. Председатель: Кустенко Евгений Витальевич
5. Количество членов КТОС: 6 человек
6. Адрес: ул. Заозерная, д. 10

Союз неравнодушных жителей «ОКО»

1. Наименование органа ТОС: СНЖ «ОКО»
2. Год создания: 2009 год
3. Границы: пр. Карла Маркса, дд. 7, 8, 10, 11, 20, 22, 24, ул. Октябрьская, д.26, 6-р Луначарского, дд. 3, 5, 7, 9, 13, 15, 16, ул. Монтажников, дд. 58, 60
4. Председатель: Бегун Александра Александровна
5. Количество членов органа ТОС: 10 человек
6. Адрес: пр. Карла Маркса, д. 20

Товарищества собственников жилья (ТСЖ)

ТСЖ «Заозерное»

1. Наименование органа: ТСЖ «Заозерное»
2. Год создания: 2010 год
3. Границы: мкр. Заозерный, д. 6 (корпус 1-5), д. 7,8,10
4. Председатель: Узингер Ольга Леонидовна
5. Адрес: мкр. Заозерный, д. 10

ТСЖ «Факел»

1. Наименование органа: ТСЖ «Факел».
2. Год создания: 2008 год
3. Границы: ул. Матросова, д. 26
4. Председатель: Рожкова Валентна Ивановна
5. Адрес: ул. Матросова, д. 26

ТСЖ «Старый город»

1. Наименование: ТСЖ «Старый город»
2. Год создания: 2008 год
3. Границы: ул. Свердлова д. 10, ул. Строительная д.13, 17
4. Председатель: Морозов Андрей Федорович
5. Адрес: ул. Свердлова, д. 13

ТСЖ «Витязь»

1. Наименование: ТСЖ «Витязь»
2. Год создания: 2008 год
3. Границы: ул. Бажова, д. 32, 34, 36
4. Председатель: Клишин Андрей Викторович
5. Адрес: ул. Бажова, д. 32

Озерский опыт территориального общественного самоуправления

(по материалам публикаций)

Договорились о сотрудничестве

Депутатская деятельность – это сложный процесс, включающий в себя работу в избирательных округах. Традиционно депутаты поддерживают тесную связь с активами территориального общественного самоуправления (ТОС). И нынешний состав Собрания депутатов не стал исключением. Проведен ряд встреч общественников с представителями депутатского корпуса. Так 22 апреля депутаты Геннадий Полетаев, Валентина Сылько, Анатолий Лобода и Олег Белобородов встретились с комитетами территориального общественного самоуправления №№ 1,2 и 3, а также неравнодушными жителями старого города.

По сути, это было знакомство депутатов с активной общественностью. Звучали вопросы и предложения. Разговор шел о проблемах и болевых точках микрорайонов, расположенных в границах избирательных округов. Результатом долгой и заинтересованной беседы стал своеобразный «договор о намерениях». Ни у депутатов, ни у общественников нет сомнения в том, что обеим сторонам необходимо тесно взаимодействовать. И чтобы взаимодействие было продуктивным и полезным для избирателей, Анатолий Лобода предложил систематизировать этот процесс. Необходимо создать банк данных по проблемам на территории каждого ТОС. Это по силам комитетам общественного самоуправления, которые прекрасно знают обстановку в

своих районах. А затем с конкретным списком обратиться к своим депутатам. Видя общую картину, можно четко представить, как и какими силами решить тот или иной вопрос, правильно расставив приоритеты. Предложение Анатолия Ивановича было поддержано коллегами по депутатскому корпусу и жителями, пришедшими на встречу с депутатами.

Место жительства – Татыш

Любовь Колесникова стояла у истоков становления территориального общественного самоуправления в поселке Татыш. Вот уже более 10 лет она возглавляет комитет ТОС. Сегодня Любовь Васильевна является депутатом от избирательного округа № 22, который включает поселок Татыш с территорией Лесохим, станцию Татыш, поселок Казарма. Опыт работы в качестве председателя КТОС, знание людей, социально-экономической ситуации в поселке помогают Любове Васильевне в ее депутатской деятельности, и, наоборот, депутатский мандат позволяет на уровне органов местного самоуправления решать проблемы жителей Татыша.

Вот что рассказывает Любовь Колесникова о своей работе в избирательном округе с момента избрания ее депутатом:

- В своей работе я опираюсь на поддержку активных и ответственных людей. Считаю, что в одиночку депутат не сможет решать никакие проблемы своих избирателей. Сегодня мы пошли по пути создания инициативных групп: по работе с населением и по хозяйственным вопросам. В первую группу вошли Е.Филипова, С.Герасименко, Г.Лоскутова, М.Кузнецова, М.Воронова. Во вторую - В.Мартюшов, А.Селихов, И.Мартюшов, Г.Романов, В.Литвинов.

С членами инициативной группы по работе с населением мы обошли всю территорию избирательного округа, выявили проблемы, которые волнуют жителей. Ежемесячно, по четвергам, я веду прием избирателей, общаюсь с ними по телефону, встречаюсь с небольшими группами. Вместе нам удалось решить, например, проблему обеспечения жителей поселка молоком, дешевым и лучшего качества. Теперь в Татыш молоко привозит специальная машина. Были у посельчан проблемы с телефонной связью, которую решала через АТС, с уличным освещением. По этим вопросам пока жалоб нет. Неудобства для жителей создавали автовладельцы, которые ставили свои машины под окнами жилых домов. Помогли беседы, после которых машины убрали. Взаимодействуем с сотрудниками милиции. Так, вместе с ними и классным руководителем школы № 22 посетили пять неблагополучных семей. Помогла трудоустроиться на работу многодетной матери. Из-за наружного освещения долго не могли сдать после капитального ремонта дом по

улице Мира, 8. По этому поводу поднимала вопрос на Собрании депутатов, обращалась за содействием к заместителю главы администрации В.Лифанову. В итоге дом заселили. Обращалась к начальнику управления городского хозяйства М.Корякину: в Татыше не моют дороги. Вопрос также решен положительно. А вот проблема бездомных собак пока не решается. Как и многие другие: закрыта лаборатория по приему анализов, в аварийном состоянии ДК Пушкина.

К сожалению, не всегда инициативы активной части населения поселка заканчиваются добром. Стараясь облагородить внешний вид поселка, в апреле провели два субботника: вырубил поросль у зданий поликлиник, убрали мусор, сложили его в определенных местах. А ночью, видимо подростки, вытащили ветки на дорогу, перекрыв движение автомобилей, на улице Мира зажгли два костра. Пришлось привлекать милицию, пожарных, экологическую службу.

В настоящее время при главе городского округа создан Совет территориального общественного самоуправления. Считаю, что это очень правильно. Взаимодействие населения и местной власти позволит, на мой взгляд, более оперативно решать вопросы по месту жительства.

Летние заботы КТОС-1

Социальный проект «Место жительства», разработанный в Собрании депутатов, отражает направленность деятельности представительного органа местного самоуправления на организацию условий комфортного проживания населения в Озерском городском округе. На этом пути одной из главных задач депутаты определили поддержку комитетов территориального общественного самоуправления (КТОС), которые в настоящее время переживают свое второе рождение. Для депутатов сотрудничество с этими общественными структурами является той базой, которая позволяет углубленно и всесторонне изучать ситуацию в избирательных округах, выявлять наиболее острые проблемы горожан.

На современном этапе реформирования системы жилищно-коммунального хозяйства комитетам территориального общественного самоуправления принадлежит особая роль. Находясь в самой непосредственной близости к населению, активы КТОС незаменимы в выполнении таких важнейших функций, как просвещение горожан, формирование культуры собственников жилья, контроль деятельности управляющих компаний, организация общих дел и мероприятий в жилых микрорайонах.

Так, результатом организационной деятельности КТОС-1, возглавляемого Валентиной Степановной Тунгусовой, стало чествование лучших

операторов ручного труда. Это мероприятие состоялось 24 июля в актовом зале ЖЭК-1 и стало итогом соревновательных действий среди данной категории работников, которых на привычном языке называют дворники и технички. Руководители и специалисты управляющей компании «Озерское коммунальное хозяйство» в лице Людмилы Шаньшеровой и Елены Степайкиной приветствовали собравшихся и вручили грамоты и денежные премии людям, от каждодневного труда которых зависит чистота наших подъездов и дворовых территорий, а вместе с тем и хорошее настроение озерчан. Праздничную атмосферу не нарушили деловые разговоры, которые сопровождали встречу. Здесь были озвучены общие задачи и условия их выполнения, сформулированы предложения по улучшению условий труда.

Состоявшееся мероприятие может показаться незначительным в череде тех болезненных и противоречивых процессов реформирования системы жилищно-коммунального хозяйства, которые затрагивают жизненно важные интересы жителей городского округа. Но это только на первый взгляд. Как считает председатель КТОС-1 Валентина Степановна Тунгусова, такие мероприятия направлены на поддержание чистоты и порядка в городе, стимулирование труда мало оплачиваемой категории работников, укрепление связей между собственниками жилья, общественностью и управляющими компаниями.

Отчеты КТОС

Отчет КТОС-1 собрал полный зал неравнодушных жителей микрорайона. Это указывает на растущий интерес собственников жилья к тем проблемам, которые касаются их места проживания. В своем пятнадцатиминутном выступлении председатель КТОС Валентина Тунгусова рассказала об успехах и трудностях, с которыми пришлось столкнуться за год работы. Комитет территориального общественного самоуправления, в котором председательствует Валентина Степановна, очень большой. В его состав входят порядка двухсот старших по домам. Отсюда легко понять, какие объемы работы стоят перед общественниками в период реформирования ЖКХ и изменений отношений в жилищной сфере.

К сожалению, далеко не все, кому жильцы доверили старшинство в своем доме, восприняли это правильно. Как отметила Валентина Степановна, старший по дому – это, прежде всего, ответственность. А когда дело дошло до реальной работы, некоторые общественники стали отказываться от своих полномочий, считая, видимо, что данная должность существует лишь формально.

В противоположность им многие жители домов относятся к общему

имуществу по-хозяйски и с любовью. В микрорайоне есть образцовые дворовые территории, подъезды, украшенные комнатными растениями. Все это заслуга жильцов, осознавших, что такое собственник.

Много теплых слов прозвучало в адрес депутатов, чьи избирательные округа находятся на территории, подведомственной КТОС-1. Анатолий Лобода всегда поддерживает инициативы КТОС по проведению праздничных мероприятий в микрорайоне. Валентина Тунгусова особо отметила трепетное и заботливое отношение Анатолия Ивановича к людям пожилого возраста. Валентина Сылько и Валерий Борцов также всегда готовы помочь общественникам. Работает медицинский кабинет, открытый этими депутатами на границе двух избирательных округов.

В ходе отчета КТОС -3 была озвучена основная задача, стоящая перед общественниками. Это организация выборов уполномоченных или, как их называли раньше, старших по домам. По нынешним временам (и это следует из названия), роли уполномоченного придается серьезное значение, поскольку он представляет интересы собственников жилья своего дома в диалоге со всеми субъектами жилищно-коммунальной сферы. Поэтому выбор является делом ответственным. Однако не все понимают это, и собрания собственников удается провести далеко не везде. Люди просто не приходят, считая данную процедуру формальной.

Члены комитета неоднократно обращались к собравшимся с настоятельными напоминаниями о том, что пора менять мышление: мы сами являемся хозяевами своего дома, а значит, сами должны проявлять инициативу по его сохранению. И комфортность нашего проживания во многом зависит от нашей активности.

Это наш выбор

В связи с десятилетним юбилеем территориального общественного самоуправления по инициативе Собрания депутатов состоялась встреча с активистами ТОС, куда были приглашены ветераны движения – члены комитетов территориального общественного самоуправления, а также представители иной, совсем еще молодой для нашего города формы ТОС – товариществ собственников жилья (Андрей Морозов – ТСЖ «Старый город», Ольга Клишина – ТСЖ «Витязь»).

Очень актуально и верно расставила акценты в своем выступлении Оксана Коневских, принимавшая непосредственное участие в создании КТОС-2 и затем работавшая его председателем. Она сказала следующее:

- Местное самоуправление нужно начинать с себя. Когда человек самоорганизуется, почувствует ответственность за свое место жительства, желание участвовать в решении проблем сообщества, живущего вместе с ним в доме, дворе, тогда ТОС получит новый импульс к развитию. Сейчас есть примеры ухоженных и красивых дворов, домов и подъездов, но их не так много. Они появляются там, где живут ответственные неравнодушные люди. И чем больше будет таких людей, тем быстрее преобразится наш город.

Новый для Озерска взгляд на территориальное общественное самоуправление прозвучал в выступлении представителя ТСЖ «Витязь» Ольги Клишиной. Она рассказала о том, что в их товарищество входит три дома, и такое небольшое хозяйство позволяет управлять им эффективно.

- Взгляните на Европу: маленькие государства превратились в цветущие благополучные страны. Думаю, что по аналогии с ними может развиваться и судьба ТСЖ. Большим плюсом считаю и то, что ТСЖ составили конкуренцию управляющим организациям, стали дополнительным стимулом в их работе. Мы у себя оборудовали и засадили цветами клумбы. Через некоторое время, глядя на нас, обустройством клумб у соседних домов занялась и управляющая организация «ОКХ». Мы подтолкнули их к этому своими действиями: ведь жители соседних домов мгновенно заметят разницу в подходах к обслуживанию и сделают соответствующие выводы. Непонимание, имеющееся между КТОС и ТСЖ, без сомнения пройдет. Мы делаем одно общее дело, и места хватит всем. Чем больше форм общественного самоуправления появится в Озерске, тем комфортнее будет его жителям. ТСЖ выбрали независимый путь и взяли на себя ответственность за самостоятельное решение собственных вопросов. И это наш выбор.

С чего начинается Родина?

Этот вопрос, наполненный философского смысла, имеет глубокие нравственные корни, на которых зиждутся такие чувства, как любовь к своей родине, патриотизм, гражданское самосознание.

Для жителей Озерска, проживающих по проспекту Победы, 3, 10, 19,

Привокзальному переулку, 6, ответ однозначен: их малая родина начинается с того дома, в котором они живут. Свое отношение к месту проживания наши земляки выразили в оформлении подъезда, как части совместной собственности, подчеркнув, тем самым, гостеприимство и уважительное отношение друг к другу. Подъезды украшены репродукциями картин, комнатными растениями. Здесь все говорит о заботе хозяев. Кто, как не мы сами, лучше позаботится о нашем жилище?

Именно эту идею продвигают активисты КТОС – 1 (председатель В.С. Тунгусова), организовавшие в этом году смотр-конкурс по трем номинациям: «Лучший подъезд», «Лучшая дворовая территория», «Лучшее обустройство клумб и цветников». Такую форму вовлечения горожан в социально-значимую деятельность комитет территориального общественного самоуправления приурочил к десятилетию со дня своего образования.

В первой номинации победителями признаны жители подъездов вышеперечисленных домов с присвоением звания «Подъезд образцового быта». Особые слова благодарности на праздничной церемонии награждения были адресованы старшим по домам Евгении Даниловне Мнацакановой и ее мужу Владимировичу Саркисовичу (Победа, 10), Нине Леонидовне Замятиной (Победа, 3), Наталье Трофимовне Замаховой (Победа, 19), Любви Екимовне Шадринной (Привокзальный переулок, 6).

По устоявшейся доброй традиции, на празднике в микрорайоне присутствовали депутаты Собрания городского округа. На сей раз конкурс проходил на территории избирательных округов Валентины Сылько и Анатолия Лободы, которые дополнили соревновательную картину вручением денежного вознаграждения.

После торжественной части участники конкурса устроили праздничный стол с пирогами и чаем. В доверительной беседе в адрес депутатов звучали слова благодарности за проделанную в микрорайоне работу, а также новые указы избирателей. В свою очередь, депутаты выразили удовлетворенность подобными мероприятиями, подчеркнув, что такие конкурсы крайне важны. Они демонстрируют образцы активности и самостоятельности горожан в стремлении к комфортному проживанию. В этом и заключается суть местного самоуправления.

Впереди у организаторов конкурса подведение итогов по другим номинациям. И летняя пора, как нельзя лучше, способствует этому.

Совет ТОС при главе Озерского городского округа: механизмы взаимодействия местной власти с органами ТОС

Положение о Совете территориального общественного самоуправления при главе Озерского городского округа

1. Общие положения

1.1. Совет ТОС при главе Озерского городского округа (далее Совет ТОС) является консультативно-совещательным органом, способствующим повышению эффективности взаимодействия органов местного самоуправления (МСУ) и населения в осуществлении территориального общественного самоуправления (далее ТОС) и развитию системы ТОС в Озерском городском округе.

1.2. Совет ТОС в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»; Федеральным законом от 12 января 1996г. № 7-ФЗ «Об общественных объединениях»; Уставом Озерского городского округа, принятым решением Собрания депутатов от 29.06.2005 № 48, с изменениями от 24.06.2009г.; Положением о территориальном общественном самоуправлении в Озерском городском округе, утвержденным решением Собрания депутатов от 17.05.2006г. № 77, настоящим Положением.

2. Цель и задачи Совета ТОС

2.1. Совет ТОС создается с целью повышения эффективности взаимодействия органов МСУ и населения в осуществлении ТОС и содействия развитию системы ТОС в Озерском городском округе.

2.2. Задачами Совета ТОС являются:

- формирование информационного ресурса по состоянию системы ТОС;
- поддержка и развитие социально значимой общественной инициативы населения;
- просвещение и популяризация среди населения идей местного самоуправления, территориального общественного самоуправления;
- участие в совершенствовании нормативно-правовой базы муниципалитета;
- участие в установлении границ территории, на которой осуществляется ТОС;
- оказание организационной, консультативной, методической помощи органам ТОС;
- изучение, обобщение и распространение положительного опыта деятельности органов ТОС;
- обеспечение общественного контроля качества выполнения

необходимых работ и услуг в сфере ЖКХ и благоустройства территории округа.

3. Организация деятельности Совета ТОС

3.1. Совет ТОС формируется из числа депутатов, членов Общественной палаты, Общественной молодежной палаты при Собрании депутатов, представителей органов ТОС, ТСЖ. Собранием депутатов, Общественной палатой, Общественной молодежной палатой утверждается список своих представителей для участия в деятельности Совета ТОС в количестве по три человека от структуры. Органами ТОС делегируется в состав Совета ТОС по одному представителю от каждого с письменным подтверждением полномочий.

3.2. Председателем Совета ТОС является глава Озерского городского округа, который утверждает состав Совета ТОС.

3.3. Из состава Совета ТОС по предложению председателя избираются заместитель председателя и секретарь.

3.4. Основной организационной формой деятельности Совета ТОС является заседание.

3.5. Заседания Совета ТОС проводятся не реже одного раза в месяц.

3.6. Заседание Совета ТОС считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины членов Совета.

3.7. Заседания Совета ТОС оформляются протоколом.

3.8. Во время отсутствия председателя Совета ТОС работу Совета организует его заместитель.

3.9. Решения Совета ТОС носят рекомендательный характер и учитываются при принятии решений главой городского округа, Собранием депутатов, главой администрации, его заместителями и руководителями структурных подразделений администрации.

3.10. Решения принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании.

3.11. Совет ТОС ежегодно формирует отчет о проделанной работе, который доводится до сведения населения Озерского городского округа.

3.12. Организационно-техническое обеспечение деятельности Совета ТОС осуществляется организационным отделом аппарата Собрания депутатов.

4. Основные направления деятельности Совета ТОС

4.1. Мониторинг состояния системы ТОС в Озерском городском округе;

4.2. Правотворческая инициатива по вопросам местного значения;

4.3. Стимулирование инициативы и активности населения и органов ТОС;

4.4. Общественный контроль.

5. Права членов Совета ТОС

5.1. Получать информацию в рамках своей деятельности от должностных лиц органов местного самоуправления, руководителей муниципальных учреждений и предприятий.

5.2. Направлять ходатайства в органы местного самоуправления о поощрении активистов территориального общественного самоуправления.

5.3. Оказывать содействие органам местного самоуправления в проведении собраний граждан, опросов населения.

5.4. Направлять своих представителей для участия в совещаниях, конференциях и семинарах, проводимых администрацией города по вопросам, относящимся к компетенции органов ТОС.

6. Заключительные положения

6.1. Совет ТОС может быть ликвидирован в следующих случаях:

- решением главы Озерского городского округа по согласованию с Советом ТОС;
- по решению Совета ТОС;
- по решению судебных органов;
- в связи с преобразованием в ассоциацию органов ТОС с целью наиболее эффективной реализации своих полномочий с приобретением статуса юридического лица – некоммерческой организации.

Перспективный план работы Совета ТОС на 2010 год

№	Мероприятия	Сроки
Мониторинг состояния системы ТОС		
1.	Разработать показатели системы ТОС, процедуры, периодичность исследований для мониторинга состояния системы ТОС	июнь
2.	Обеспечить осуществление мониторинга	постоянно
3.	Осуществлять подготовку предложений главе Озерского городского округа для принятия решений по развитию системы ТОС	по результатам мониторинга
Правотворческая инициатива		
4.	Разработать проект типового устава ТОС для утверждения Собранием депутатов	июнь
5.	Подготовить силами актива ТОС и	июнь-август

	депутатов от соответствующих избирательных округов документ «Проблемная карта по благоустройству микрорайонов» с целью систематизации и расстановки приоритетов в решении обозначенных проблем посредством включения в целевые программы («Благоустройство дворовых территорий» и др.)	
6.	Изучить целесообразность заключения договора между администрацией муниципального образования и органами ТОС о передаче отдельных полномочий по решению вопросов местного значения	июль-август
Стимулирование инициативы и активности населения, органов ТОС		
7.	Подготовить предложения в проекты Положений о конкурсах: - на лучшую управляющую компанию - на лучшую организацию территориального общественного самоуправления	июнь
8.	Принять участие в организации и проведении конкурсов среди управляющих компаний и органов ТОС	июнь-ноябрь
9.	Организовать обучающий семинар для активов ТОС	сентябрь
10.	Организовать подготовку и проведение конференции «Территориальное общественное самоуправление в Озерском городском округе: опыт и перспективы развития»	июнь-ноябрь
11.	Подготовить серию выступлений в СМИ, популяризирующих идеи ТОС	в течение года
12.	Организовать просветительскую деятельность среди населения по вопросам ТОС (через собрания, конференции собственников жилья и т.п.)	в течение года

Общественный контроль		
13.	Организовать проведение рейдов в микрорайонах	по отдельному плану

Проблемная карта по благоустройству микрорайонов

Проблемная карта по благоустройству микрорайонов (далее Проблемная карта) создается с целью формирования перечня объектов, расположенных в микрорайонах на территории Озерского городского округа, и требующих преобразований: строительства, ремонта, сноса и т.д., а также с целью систематизации и расстановки приоритетов в решении обозначенных проблем посредством включения объектов в муниципальные целевые программы.

Основные термины и понятия:

Проблемная карта микрорайонов – это перечень объектов, расположенных на определенной территории Озерского городского округа, называемой микрорайоном, и требующих преобразований: строительства, ремонта, сноса и т.д.

Микрорайон – часть территории Озерского городского округа, границы которой соответствуют границам избирательного округа. Номера микрорайонов соответствуют номерам избирательного округа.

Объекты микрорайона – это объекты озеленения, транспортной инфраструктуры, искусственные сооружения, предназначенные для благоустройства территории микрорайона.

Перечень объектов, включенных в проблемную карту, является основанием для формирования муниципальных целевых программ: «Благоустройство дворовых территорий в Озерском городском округе» и т.п.

Проблемная карта имеет определенную форму и заполняется органами территориального общественного самоуправления по каждому микрорайону по согласованию с депутатами. Сводный документ утверждается Собранием депутатов.

Проблемная карта является инструментом управления и общественного контроля.

Форма Проблемной карты по благоустройству микрорайонов¹

№	Микрорайон	Перечень объектов	Место расположения	Вид преобразований
1	2	3	4	5

История становления Совета ТОС (по материалам публикаций)

Время объединения усилий

Возрождение Озерска, как места комфортного проживания, как города с добрыми традициями, является стержнем в деятельности органов местного самоуправления нашей территории. С этой идеей шел на выборы действующий глава Озерского горского округа Александр Калинин. И его посыл был поддержан большинством горожан, требующих от местной власти наведения порядка в муниципальном образовании. Работа для осуществления задуманного ведется по многим направлениям. И если принять во внимание то, что мы живем в условиях местного самоуправления, становится очевидным - основная роль в обустройстве своего места жительства принадлежит горожанам, собственникам жилья.

Большие надежды в этом плане возлагаются на низовое звено местного самоуправления – территориальное общественное самоуправление (ТОС), самоорганизацию граждан по месту жительства. Этому и была посвящена встреча первых лиц городского округа и депутатов с активами ТОС. Центральной темой встречи стало обсуждение политики органов местного самоуправления в отношении территориального общественного самоуправления.

Целью встречи в своем докладе Александр Калинин обозначил определение перспектив взаимодействия местной власти и структур территориального общественного самоуправления в обустройстве места жительства. Для ее достижения органам местного самоуправления необходимо глубже ознакомиться с состоянием ТОС и деятельностью их активов на территории городского округа.

В настоящее время местная власть делает ставку на активных представителей ТОС в решении вопросов местного значения. А это значит, что территориальное общественное самоуправление в Озерском

¹ Пункты 3,4,5 заполняются активами ТОС; сводный документ готовится в Собрании депутатов.

городском округе должно соответствовать требованиям времени и законодательства. В первую очередь, речь идет о самостоятельности ТОС, о его независимости от органов местного самоуправления и управляющих компаний. Необходимо формировать систему территориального общественного самоуправления на основе выборности и представительства. Только в этом случае можно говорить о том, что активы ТОС будут стоять на защите интересов собственников жилья и сумеют активизировать жителей микрорайонов на обустройство места жительства в соответствии с имеющимися нуждами.

В этом смысле перспективным направлением развития ТОС видятся товарищества собственников жилья (ТСЖ). В одном из таких накануне встречи Александр Алексеевич побывал лично и убедился, насколько выгодно отличается территория ТСЖ «Витязь» от соседних в плане чистоты, порядка и обустроенности.

- Задачей местной власти, - сказал глава городского округа, - является всемерная поддержка начинаний горожан в самоорганизации по месту жительства. Движение собственников жилья в позитивном и, я подчеркиваю, прогрессивном направлении обязательно получит встречный импульс от органов местного самоуправления. Для поддержки вашей работы на благо Озерска мы готовы задействовать те ресурсы, которыми располагаем. Главное, чтобы интересы органов МСУ и ТОС совпадали и, в результате совместных усилий, город хорошел.

Участникам встречи для обсуждения был предложен проект Перечня задач во взаимодействии органов местного самоуправления и активов ТОС на 2010 год. Среди них значатся такие, как, например, учреждение Совета ТОС при главе Озерского городского округа, подготовка силами депутатов и актива ТОС «Проблемной карты микрорайонов», рассмотрение необходимости учреждения органами МСУ некоммерческого партнерства, призванного оказывать поддержку собственникам жилья, и иные. Проект получил одобрение собравшихся.

В процессе встречи активисты делились опытом работы, вносили предложения по модернизации работы ТОС, говорили о проблемах. Не обошлось и без упреков в адрес деятельности некоторых структур. В частности, немало нареканий высказано в адрес управляющих компаний. Люди с горечью говорили о неубирающихся подъездах и дворах, о неудовлетворительном обслуживании жилья. Все эти услуги сполна оплачиваются собственниками жилья, но, по сути, не оказываются гражданам. Звучали жалобы на работу участковых, которых, порой, не знают даже старшие по домам.

Завершилась встреча выступлением временно исполняющего обязанности главы администрации Виктора Трофимчука. Виктор Васильевич заострил внимание на том, что антагонизма между

различными структурами ТОС быть не должно. В системе территориального общественного самоуправления есть место самым разным формам самоорганизации граждан. Напротив, необходимо консолидировать свои усилия для достижения общих целей. В частности, требуется строгий общественный контроль деятельности управляющих компаний. Претензии в их адрес, прозвучавшие на встрече, справедливы. Особенно, когда речь заходит о таких крупных предприятиях, как УК «ОКХ» и «Строен. Лтд», чья работа вызывает серьезные нарекания со стороны населения. Органы местного самоуправления готовы сотрудничать с ТОС и оказывать им всемерную поддержку в рамках своих полномочий.

Новый этап в развитии ТОС

11 июня 2010 года состоялось первое заседание Совета территориального общественного самоуправления (ТОС) при главе Озерского городского округа. Инициатива создания подобной структуры впервые была озвучена на встрече Александра Калинина и главы администрации Виктора Трофимчука с представителями ТОС в конце апреля. Совет, согласно Положению, формируется на добровольной основе из представителей структур общественного самоуправления различных форм, работающих на территории городского округа. Возглавил Совет Александр Алексеевич Калинин. Его заместителем избрана Нина Леонидовна Ермакова.

Совет, куда кроме представителей ТОС вошли депутаты, призван стать связующим звеном между органами местного самоуправления и ТОС. Среди задач, стоящих перед Советом, значатся следующие: формирование информационного ресурса по состоянию системы ТОС, поддержка и развитие социально значимой общественной инициативы населения, участие в совершенствовании нормативно-правовой базы муниципалитета, обеспечение общественного контроля качества выполнения необходимых работ и услуг в сфере ЖКХ и благоустройства территории округа и иные.

Говоря о необходимости создания данной структуры, Александр Калинин сказал:

- На сегодняшний день существующие органы ТОС Озерского городского округа разобщены. Практически полностью отсутствует связь, как между собой, так и с органами местного самоуправления. В такой ситуации очень сложно надеяться на совместную плодотворную работу во имя общей цели – создания условий для комфортного проживания населения. Одной из задач Совета ТОС, как раз, и является консолидация конструктивных сил общественного самоуправления ради общего блага.

Это наш город

18 июня состоялось очередное заседание Совета территориального общественного самоуправления (ТОС) при главе Озерского городского округа, которое провела заместитель председателя Совета Нина Ермакова. В основу работы заседания легло обсуждение перспективного плана Совета на 2010 год. Напомним, что Совет создан по инициативе главы Озерского городского округа Александра Калинина, как общественная консультативно-совещательная структура, призванная развивать территориальное самоуправление, консолидировать усилия различных форм ТОС, существующих на территории муниципалитета, координировать их деятельность, осуществлять общественный контроль в сфере ЖКХ. В этот орган, кроме представителей ТОС, вошли депутаты Собрания. Также в Совет войдут представители Общественной палаты Озерского городского округа и Общественной молодежной палаты при Собрании депутатов после того, как эти структуры будут сформированы в соответствии с утвержденными Положениями.

Участники заседания, обсуждая план работы, внесли свои предложения и замечания, определились со сроками проведения мероприятий и ответственными за их подготовку. Особое внимание было уделено составлению проблемных карт микрорайонов. Сюда активисты ТОС совместно с депутатами должны внести те болевые точки, которые существуют на подведомственных территориях и беспокоят граждан. В итоге все проблемы будут сведены в единую карту, что даст возможность проанализировать общую ситуацию, расставить приоритеты и приступить к работам по их устранению.

Конечно же, участники заседания говорили и об уставах органов территориального общественного самоуправления. Те уставы, что существуют сегодня, давно не соответствуют ни законодательству, ни требованиям времени. Ведь разрабатывались и принимались они много лет назад. За это время появился новый Жилищный кодекс, претерпел существенные изменения Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и иные законодательные акты. Это говорит об одном: должны быть разработаны и утверждены принципиально новые документы. Работой над модельным проектом устава органов ТОС будет заниматься специальная рабочая группа.

На заседании прозвучало предложение провести обучающие семинары для активистов ТОС. Ведь сейчас уже не секрет, что существующее в Озерском городском округе территориальное общественное самоуправление далеко от идеала и во многом не соответствует тем целям и задачам, которые перед ним стоят. До сих пор очень многие, например, не понимают, что товарищество собственников жилья (ТСЖ) с одной стороны является способом управления жильем, а с другой – представляет собой одну из форм территориального общественного

самоуправления. Более того, ТСЖ противопоставляют ТОС, что само по себе является в корне неверным. В научной литературе ТСЖ называют наиболее эффективной и гибкой формой ТОС, поскольку такой способ самоорганизации собственников жилья быстро дает свои положительные результаты в виде чистых и ухоженных дворов, домов и подъездов, экономии и самостоятельности граждан.

Говорили об отсутствии в городском округе информации как о самом институте ТОС, его задачах и перспективах, так и о деятельности представителей территориального самоуправления. В то время, как груз забот о месте жительства все больше ложится на плечи собственников жилья, городские СМИ обходят тему ТОС стороной. Граждане должны хорошо понимать, что лишь самоорганизовавшись по месту жительства, можно привести свои дома и дворы в порядок. Иного пути в современных условиях просто нет. Но СМИ, видимо, эти проблемы неинтересны.

Задачи, возложенные на Совет ТОС при главе Озерского городского округа, сложны и многогранны. Во многом, они новы для нашего муниципального образования. Но люди, вошедшие в Совет, полны решимости реализовать все, что запланировано, потому что это наш город и нам здесь жить. Следующее заседание намечено провести 15 июля.

Для общего блага

Совет территориального общественного самоуправления (ТОС) при главе Озерского городского округа, сформированный около месяца назад, активно включился в работу. Напомним, что данная общественная структура создана для повышения эффективности взаимодействия органов местной власти и населения в осуществлении работы по месту жительства.

С целью подготовки к очередному заседанию Совета ТОС, глава городского округа Александр Калинин 5 июля провел рабочее совещание, на котором заместитель председателя Совета ТОС Нина Ермакова рассказала об основных делах, проведенных членами Совета ТОС. Речь, в частности, шла о подготовке проекта типового устава органов территориального общественного самоуправления, изучении опыта работы комитетов ТОС, заполнении «Проблемных карт микрорайонов». Обсуждение этих вопросов Нина Леонидовна предложила внести в проект повестки очередного заседания, назначенного на 15 июля.

Органам ТОС больше полномочий

Плановое заседание Совета ТОС при главе Озерского городского округа состоялось 15 июля. В ходе работы члены Совета ТОС рассмотрели выполнение решения предыдущего заседания. О проекте типового

устава органов территориального общественного самоуправления доложил Вадим Якубовский, который дал положительную оценку проекту, представленному Ольгой Клишиной. Затем по вопросу готовности проблемных карт по благоустройству микрорайонов выступила Валентина Несмелова. Она отметила, что практически все председатели комитетов ТОС работу выполнили и готовы передать документы в Собрание депутатов.

Далее Нина Ермакова рассказала участникам заседания о деятельности комитетов ТОС - 2, 5, СНЖ «Око». В течение месяца Нина Леонидовна знакомилась с их работой, имея целью в последующем обобщить положительный опыт на конференции по теме «Территориальное общественное самоуправление в Озерском городском округе: опыт и перспективы развития». Конференция запланирована на ноябрь, но Совет ТОС уже приступил к подготовке, согласовав план мероприятий.

В работе Совета принял участие начальник управления городского хозяйства (УГХ) администрации округа Михаил Корякин. В своем выступлении он вспомнил историю создания комитетов территориального общественного самоуправления, подчеркнул важную роль общественности в организации работы по месту жительства. В связи с этим он сказал, что органам ТОС необходимо делегировать большие права для наведения порядка в микрорайонах. Далее Михаил Федорович озвучил основные задачи по благоустройству территории округа, которые поставлены перед УГХ на ближайшую перспективу. Это вырубка старых деревьев, увеличение площади цветников, решение вопросов наружного освещения, вывоза твердых бытовых отходов, содержания бездомных животных и многие другие. Была затронута тема бесхозных территорий, учетом которых специалисты УГХ занимаются в настоящее время. Затем Михаил Корякин ответил на интересующие участников заседания вопросы, среди которых организация контроля перекопок, благоустройство мест автобусных остановок.

В завершение работы Совета ТОС было принято решение. Отметив полезность взаимодействия со специалистами, чья профессиональная деятельность, так или иначе, связана с благоустройством округа, работой по месту жительства, члены Совета ТОС сочли целесообразным включить в план работы на сентябрь текущего года встречу с руководством Управления внутренних дел. Решено направить в Собрание депутатов для дальнейшей работы проект типового устава органов ТОС и проблемную карту. Провести после депутатских каникул «круглый стол» по обмену опытом работы органов ТОС и ТСЖ на базе КТОС-5.

Опыт для общественников

25 августа в актовом зале ЖЭК - 5 состоялось заседание Совета территориального общественного самоуправления (ТОС) при главе Озерского городского округа. На заседании присутствовали депутаты

Собрания Сергей Захаров и Любовь Колесникова. Началось мероприятие с приятной церемонии награждения участников выставки микрорайона «Дары природы». Здесь жители-садоводы представили результаты своего труда, которые и были оценены по достоинству.

А затем участники заседания перешли к деловой части. На этот раз главным вопросом обсуждения стал опыт, которым поделились представители разных структур ТОС. Открывая мероприятие, глава городского округа Александр Калинин призвал общественников к тесному взаимодействию с органами местного самоуправления.

- Наше основное внимание в настоящий момент, - сказал Александр Алексеевич, - обращено на городское хозяйство. В эту сферу долгие годы не делалось серьезных вложений, и сейчас она находится в плачевном состоянии. Мы приступили к ремонтам дорог, идут работы по восстановлению набережной в начале проспекта Ленина и благоустройству вокруг городского пруда. Понятно, что в один миг все не исправить. Нужны силы и очень большие средства. Но мы намерены двигаться в этом направлении, пусть постепенно, но целенаправленно. В ближайших планах благоустройство дворовых территорий. Сейчас, как вы знаете, совместно с депутатами органы ТОС составляют проблемные карты микрорайонов. Это нужно для того, чтобы при формировании бюджета мы имели верные ориентиры и верно расставляли акценты при планировании средств. Наша с вами совместная задача – вернуть Озерскому городскому округу привлекательность. Чтобы каждый его житель, - будь то озерчанин, житель поселков Метлино, Новогорный или деревень, гордился, что он живет здесь. Тогда и молодежь не будет разбегаться по другим городам, ища лучшую долю. Но все это возможно только в том случае, если мы будем вместе. Ни глава, ни депутаты не смогут сделать эту объемную работу без вашей поддержки. Органам местного самоуправления необходимо знать ваше мнение.

А затем активисты ТОС делились опытом построения работы в каждом отдельно взятом микрорайоне. Была возможность задавать вопросы и сверять позиции, принимая к сведению все лучшее.

Правовые основы территориального общественного самоуправления

Нормативно-правовые документы

1. Европейская Хартия местного самоуправления
2. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ
4. Устав Озерского городского округа: решение Собрании депутатов № 48 от 29.06.2005 (с изменениями от 24.06.2009)
5. Положение «О территориальном общественном самоуправлении в Озерском городском округе»: решение Собрании депутатов № 77 от 17.05.2006

**Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
(извлечение)**

Глава 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Статья 27. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.
2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.
3. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.
4. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.
5. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми

актами представительного органа муниципального образования. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

6. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

7. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

8. Органы территориального общественного самоуправления:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- 3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;
- 4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

9. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:
- 1) территория, на которой оно осуществляется;
 - 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
 - 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
 - 4) порядок принятия решений;
 - 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
 - 6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.
10. Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.
11. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Устав Озерского городского округа Челябинской области (Извлечение)

Глава 6. Вопросы местного значения городского округа

К вопросам местного значения городского округа относятся:

1. Формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа и контроль за исполнением данного бюджета;
2. Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа;
3. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;
4. Организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
5. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
6. Обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация

- строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
7. Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;
 8. Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;
 9. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;
 10. Организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией;
 11. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;
 12. Организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;
 13. Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время;
 14. Создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
 15. Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;
 16. Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;
 17. Создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе;
 18. Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;
 19. Обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

20. Создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;
21. Формирование и содержание муниципального архива;
22. Организация ритуальных услуг и содержания мест захоронения;
23. Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
24. Организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;
25. Утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель городского округа;
26. Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом "О рекламе";
27. Организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;
28. Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
29. Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;
30. Создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа;
31. Организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа;

32. Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
33. Создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства;
34. Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе;
35. Осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов;
36. Создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;
37. Осуществление муниципального лесного контроля и надзора.

Глава 15. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории городского округа для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Границы территории округа, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются Собранием депутатов по предложению населения, проживающего на данной территории.
 2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в городском округе непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.
 3. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.
 4. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.
 5. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется решениями Собрания депутатов.
- Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит

государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

6. Правомочность собрания граждан, конференции граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления, исключительные полномочия собрания, конференции, полномочия органов территориального общественного самоуправления, требования к уставу устанавливаются федеральным законом.

7. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются решениями Собрания депутатов.

Положение

«О территориальном общественном самоуправлении в Озерском городском округе»

(Утверждено решением Собрания депутатов № 77 от 17.05.2006)

Настоящее Положение «О территориальном общественном самоуправлении в Озерском городском округе» (далее - Положение) определяет принципы и формы организации территориального общественного самоуправления в Озерском городском округе (далее - городской округ), полномочия и виды деятельности органов территориального общественного самоуправления, их права и гарантии. Правовую основу территориального общественного самоуправления составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Озерского городского округа, настоящее Положение и устав территориального общественного самоуправления.

Глава 1. Общие положения

1. Территориальное общественное самоуправление (далее ТОС) – это деятельность граждан, основанная на их самоорганизации по месту жительства на части территории городского округа в целях самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения, отнесенным законодательством, Уставом городского округа и настоящим Положением к ведению жителей данной территории непосредственно или через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления.

2. Право граждан на участие в территориальном общественном самоуправлении наступает с 16 лет.

Глава 2. Принципы территориального общественного самоуправления

3. Территориальное общественное самоуправление осуществляется на принципах:

- законности;
- добровольности;
- защиты прав и интересов населения;
- свободы волеизъявления граждан непосредственно и через постоянно действующие органы ТОС;
- выборности и подконтрольности населению органов территориального общественного самоуправления;
- участия граждан в выработке и принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы населения;
- сочетания интересов населения соответствующей территории и интересов всего городского округа;
- гласности и учета общественного мнения.

Глава 3. Полномочия территориального общественного самоуправления

4. Полномочия территориального общественного самоуправления определяются:

- 1) уставом;
 - 2) договорами и соглашениями органов ТОС с органами местного самоуправления городского округа;
5. Порядок выделения необходимых средств из бюджета округа, предусмотренных договорами и соглашениями, определяется Собранием депутатов городского округа.
6. ТОС для выполнения своих целей и задач в соответствии с уставом осуществляет следующие полномочия:
- 1) защиту прав и законных интересов жителей;
 - 2) привлечение населения к участию в работе по обеспечению сохранности жилищного фонда, благоустройству и озеленению территории, охрану общественного порядка;
 - 3) работу с детьми и подростками, в том числе содействие по организации детских клубов, отдыху детей в каникулярное время;
 - 4) внесение предложений в органы местного самоуправления (далее – ОМС) городского округа по вопросам, затрагивающим интересы граждан, по использованию земельных участков на территории ТОС (в том числе под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула собак и т.д.);
 - 5) участие в поддержании чистоты и порядка на соответствующей территории;
 - 6) общественный контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью;
 - 7) осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством, Уставом городского округа, уставом ТОС, решениями собраний (конференций) граждан.
7. Территориальное общественное самоуправление, являющееся в соответствии с его уставом юридическим лицом, имеет право также на:
- 1) создание объектов коммунально-бытового назначения на территории

- ТОС в соответствии с законодательством за счет собственных средств, добровольных взносов, пожертвований населения, юридических и физических лиц;
- 2) осуществление функций заказчика по строительным и ремонтным работам, производимым за счет собственных средств на объектах ТОС;
 - 3) определение в соответствии со своим уставом штата и порядка оплаты труда работников органов ТОС;
 - 4) осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством, Уставом городского округа, уставом ТОС.

Глава 4. Территория территориального общественного самоуправления

8. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, по предложению населения, проживающего на этой территории, устанавливаются Собранием депутатов городского округа, исходя из исторических, культурных, социально-экономических и иных признаков целостности конкретной территории.
9. Границы ТОС определяются по месту жительства граждан: жилой микрорайон, группа жилых домов, многоквартирный жилой дом, подъезд жилого многоквартирного дома, сельский населенный пункт, не являющийся поселением, иные территории проживания граждан.
10. Территории, закрепленные в установленном порядке за организациями, не входят в состав территории, на которой действует ТОС.
11. Инициативная группа граждан (не менее 10 человек) письменно обращается в Собрание депутатов городского округа с предложением установить границы территории общественного самоуправления.
12. В случае утверждения границ территориального общественного самоуправления инициативная группа граждан организует проведение учредительного собрания (конференции) граждан, проживающих на данной территории.

Глава 5. Устав территориального общественного самоуправления и порядок его регистрации

13. В уставе территориального общественного самоуправления (далее – устав) закрепляются:
 - 1) территория, на которой самоуправление осуществляется;
 - 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
 - 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;
 - 4) порядок принятия решений;
 - 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
 - 6) порядок прекращения осуществления ТОС.
- В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к

деятельности ТОС, в соответствии с законодательством.

14. Устав регистрируется администрацией городского округа.

Для регистрации устава в администрацию городского округа в течение месяца со дня проведения учредительного собрания (конференции) подаются следующие документы:

- заявление, подписанное руководителем органа ТОС, избранного (нанятого по контракту) в соответствии с уставом;
- устав в трех экземплярах, а в случае последующей государственной регистрации ТОС как юридического лица - в пяти экземплярах;
- протокол учредительного собрания (конференции), содержащий сведения о создании ТОС, принятии его устава и о формировании руководящих органов и контрольно-ревизионного органа;
- список членов постоянно действующего органа ТОС в алфавитном порядке с указанием полностью фамилии, имени, отчества, даты рождения, места жительства, должности в составе выборного органа;
- решение Собрания депутатов городского округа об установлении границ ТОС.

15. Регистрация устава осуществляется в течение тридцати дней с момента поступления вышеназванных документов путем издания соответствующего постановления главы городского округа.

16. В регистрации устава может быть отказано в случаях:

- представления неполного комплекта документов;
- несоответствия представленных документов законодательству, Уставу городского округа, настоящему Положению.

17. ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава администрацией городского округа.

18. Внесение в устав изменений и дополнений подлежит утверждению собранием (конференцией) граждан.

Изменения и дополнения, внесенные в устав, подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация устава, и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.

19. ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Глава 6. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления

20. Органы местного самоуправления городского округа (Собрание депутатов городского округа и администрация городского округа):

- оказывают содействие населению в осуществлении права на территориальное общественное самоуправление;
- оказывают помощь инициативным группам граждан в проведении общих собраний, конференций;
- разрабатывают и принимают нормативные правовые акты о территориальном общественном самоуправлении в городском округе,

- содействуют в разработке уставов ТОС;
- создают необходимые условия для становления и развития системы территориального общественного самоуправления в городском округе;
 - вправе передавать на договорной основе органам территориального общественного самоуправления часть своих полномочий по решению вопросов местного значения с предоставлением необходимых для осуществления этих полномочий финансовых и материальных ресурсов, контролировать их деятельность в части осуществления делегированных полномочий и расходования выделенных средств;
 - могут устанавливать сферы совместной компетенции с ТОС, а также перечень вопросов, решения по которым не могут быть приняты без согласования с ТОС;
 - координируют деятельность органов территориального общественного самоуправления, оказывают им организационную и методическую помощь;
 - регистрируют уставы территориального общественного самоуправления;
 - заключают договоры или соглашения с органами территориального общественного самоуправления в установленном порядке;
 - содействуют выполнению решений общих собраний, конференций территориального общественного самоуправления в пределах своей компетенции;
 - учитывают в своих решениях мнение органов территориального общественного самоуправления;
 - приостанавливают деятельность органов территориального общественного самоуправления в случае превышения ими своих полномочий;
 - осуществляют другие полномочия по взаимодействию с органами территориального общественного самоуправления в соответствии с законодательством.

21. Собрание депутатов городского округа:

- утверждает Положение о территориальном общественном самоуправлении в городском округе;
- утверждает границы территории, на которой осуществляется ТОС;
- определяет условия и порядок выделения необходимых средств из бюджета округа для осуществления ТОС;
- решает иные вопросы в соответствии со своей компетенцией.

22. Администрация городского округа:

- содействует в организации материально-технического обеспечения деятельности ТОС;
- участвует в составлении плана совместных действий по решению вопросов жизнеобеспечения микрорайона, квартала, улицы и другой территории;
- решает иные вопросы в соответствии со своей компетенцией.

23. Представители органов территориального общественного самоуправления вправе участвовать в заседаниях Собрания депутатов городского округа при обсуждении вопросов, непосредственно

затрагивающих интересы жителей соответствующей территории.

24. Глава городского округа, депутаты вправе участвовать в заседаниях органов ТОС.

25. Органы местного самоуправления городского округа в своей работе с населением опираются на помощь территориального общественного самоуправления.

Глава 7. Формы непосредственного участия граждан в деятельности территориального общественного самоуправления

26. Собрания (конференции) граждан проводятся по инициативе населения, а также в случаях, предусмотренных уставом ТОС, по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

27. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины граждан соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

28. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Участники конференции граждан делегируются общими собраниями граждан соответствующей территории, а при отсутствии возможности для проведения собрания – по результатам сбора подписей граждан.

29. Не менее чем за 10 дней до дня проведения собрания, и не менее чем за 15 дней до дня проведения конференции о месте, времени проведения собрания (конференции) и о вопросах, выносимых на их рассмотрение, в обязательном порядке уведомляются Собрание депутатов городского округа, администрация городского округа, жители соответствующей территории.

30. Решения собрания (конференции) принимаются большинством голосов присутствующих, оформляются протоколом и в течение 10 дней с момента принятия доводятся до сведения органов местного самоуправления городского округа и подлежат обнародованию.

Глава 8. Постоянно действующие органы территориального общественного самоуправления

31. Органы ТОС создаются гражданами, место жительства которых расположено в границах соответствующей территории, принявшие на собрании (конференции) граждан решение о создании органа ТОС, принявшие устав ТОС и сформировавшие руководящие органы. В границах территории, на которой осуществляется ТОС, создается только один орган ТОС.

Орган ТОС считается созданным и осуществляет свою деятельность с момента принятия собранием (конференцией) граждан решения о принятии устава, формировании руководящих и контрольно-

ревизионного органов ТОС,

32. Решения органа территориального общественного самоуправления, принятые в пределах его компетенции, обязательны для выполнения всеми организациями, расположенными и осуществляющими деятельность на соответствующей территории, и гражданами.

33. Высшим органом управления ТОС является собрание (конференция) граждан.

34. Для организации и непосредственной реализации функций, принятых на себя ТОС, собрание (конференция) граждан избирает подотчетные собранию (конференции) органы территориального общественного самоуправления:

1) комитет ТОС (далее комитет);

2) контрольно-ревизионную комиссию (ревизора) (далее - комиссия).

35. Избрание состава органов территориального общественного самоуправления проводится открытым голосованием.

36. Формы работы органов территориального общественного самоуправления, порядок принятия ими решений устанавливаются ТОС самостоятельно и закрепляются в его уставе.

37. Комитет является коллегиальным исполнительным органом ТОС, обеспечивающим организационно-распорядительные функции по реализации собственных инициатив граждан, а также участие граждан в решении вопросов местного значения городского округа.

Комитет подотчетен собранию (конференции) граждан, формируется и действует в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления.

38. Члены комитета могут принимать участие в работе органов местного самоуправления городского округа по вопросам, затрагивающим интересы граждан соответствующей территории, с правом совещательного голоса.

39. Руководителем комитета является председатель, избранный непосредственно на собрании (конференции) территориального общественного самоуправления гражданами из состава комитета, или нанятый по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности, со сроком полномочий, определенным уставом ТОС.

Условия контракта для руководителя комитета утверждаются собранием граждан территориального общественного самоуправления.

40. Комиссия (ревизор) осуществляет проверку финансово-хозяйственной деятельности комитета по итогам работы за год по поручению собрания (конференции) граждан или по собственной инициативе. Комиссия подотчетна только собранию (конференции) граждан. Члены комиссии не могут быть членами комитета ТОС.

41. Старший по дому, старший по подъезду избираются простым большинством голосов от числа присутствующих на общем собрании жителей дома, подъезда, достигших 16 лет.

Глава 9. Экономическая и финансовая основы деятельности территориального общественного самоуправления

42. Территориальное общественное самоуправление, являющееся юридическим лицом, может иметь в собственности денежные средства и имущество, передаваемое ему органами местного самоуправления городского округа, иными субъектами, а также имущество, создаваемое или приобретаемое за счет собственных средств в соответствии с уставом ТОС.

43. Источниками формирования имущества территориального общественного самоуправления являются:

- 1) добровольные взносы и пожертвования;
- 2) другие, не запрещенные законом, поступления.

44. Порядок отчуждения собственности ТОС, объем и условия осуществления комитетом ТОС правомочий собственника имущества устанавливаются в соответствии с уставом ТОС.

45. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления состоят из собственных, заемных средств, а также отчислений от добровольных взносов и пожертвований предприятий, учреждений, организаций, граждан, а также других поступлений, не запрещенных законом.

Глава 10. Гарантии и ответственность территориального общественного самоуправления

46. Органы местного самоуправления городского округа содействуют становлению и развитию ТОС в соответствии с законодательством, предоставляют органам ТОС необходимую для развития закрепленной территории информацию.

47. Решения органов и выборных лиц ТОС, принятые ими в пределах своих полномочий, подлежат обязательному рассмотрению и принятию по ним мер в установленные законодательством сроки теми органами местного самоуправления городского округа, юридическими лицами и гражданами, кому они адресованы.

48. Юридические лица, независимо от их подчиненности и организационно-правовой формы, в обязательном порядке согласовывают с соответствующим органом ТОС свои мероприятия, которые по своим возможным последствиям могут ухудшить условия жизни населения данной территории или нанести ущерб интересам жителей.

49. Юридические лица и граждане несут перед ТОС ответственность, в том числе имущественную, возмещая в полном объеме вред, причиненный их действием или бездействием населению, окружающей среде, а также вред, нанесенный в результате невыполнения решений ТОС, в соответствии с законодательством.

50. Органы территориального общественного самоуправления несут ответственность за соблюдение настоящего Положения, устава

территориального общественного самоуправления, за выполнение договоров и соглашений по исполнению взятых на себя обязательств и полномочий в соответствии с законодательством.

Глава 11. Прекращение деятельности территориального общественного самоуправления

51. Деятельность территориального общественного самоуправления, являющегося юридическим лицом, прекращается в соответствии с законодательством добровольно на основании решения общего собрания (конференции) граждан либо на основании решения суда в случае нарушения требований законов.

52. Деятельность территориального общественного самоуправления, не являющегося юридическим лицом, прекращается на основании решения собрания (конференции) граждан.

53. При ликвидации территориального общественного самоуправления бюджетные средства и имущество, находящееся на балансе, приобретенное за счет средств бюджета округа или переданное органами местного самоуправления, переходят в состав муниципальной собственности городского округа.

54. Иные финансовые средства и имущество, оставшиеся после удовлетворения требований кредиторов, направляются на цели, предусмотренные уставом ТОС, либо на цели, определяемые решением собрания (конференции) граждан о ликвидации ТОС, а в спорных случаях – используются в порядке, определяемом решением суда.

Модель разграничения полномочий между населением и органами местного самоуправления в вопросах ТОС

Представительный орган МСУ	Исполнительно-распорядительный орган МСУ	Население Органы ТОС
Разрабатывает и утверждает муниципальные правовые акты, регламентирующие деятельность ТОС; Устанавливают перечень вопросов, решения по которым не могут быть приняты без согласования с ТОС.	Разрабатывает проекты муниципальных правовых актов	Руководствуется федеральными законами, муниципальными правовыми актами, регламентирующими деятельность ТОС; Вправе вносить в ОМСУ проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими

		органами и должностными лицами.
<p>Определяет порядок регистрации устава ТОС; Содействует в разработке уставов ТОС.</p>	<p>Регистрирует устав ТОС; Приостанавливает деятельность органов ТОС в случае превышения ими своих полномочий.</p>	<p>Разрабатывает и утверждает устав ТОС</p>
<p>Устанавливает границы территории округа, на которой осуществляется ТОС по предложению населения, проживающего на данной территории.</p>		<p>Обладает правом выбора территории, на которой будет осуществляться ТОС. Инициативная группа (не менее 10 человек) письменно обращается в Собрание депутатов городского округа с предложением установить границы ТОС.</p>
<p>Определяет порядок организации и осуществления ТОС; Определяет условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета; Координируют деятельность органов ТОС, оказывают им организационную и методическую помощь.</p>	<p>Оказывает помощь инициативным группам граждан в проведении общих собраний, конференций; Оказывает органам ТОС организационную и методическую помощь; Заключает договоры или соглашения с органами ТОС о сотрудничестве; Содействует в организации материально-технического обеспечения деятельности ТОС; Участвует в составлении плана совместных действий по решению вопросов жизнеобеспечения микрорайона, квартала, улицы и другой территории.</p>	<p>Проводит собрания, конференции граждан по вопросам организации и осуществления ТОС; Осуществляет ТОС; Создает органы ТОС, которые могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории как за счет средств граждан, так и с использованием средств местного бюджета (для юридических лиц) по договору с органами МСУ.</p>
<p>Вправе участвовать в</p>	<p>Вправе участвовать в</p>	<p>Вправе участвовать в</p>

заседаниях органов ТОС.	заседаниях органов ТОС.	заседаниях органов ТОС Вправе участвовать в заседаниях Собрания депутатов городского округа при обсуждении вопросов, непосредственно затрагивающих интересы жителей соответствующей территории.
----------------------------	----------------------------	--

Литература

1. Бабун Р.В. Самая близкая к народу власть (О местном самоуправлении для всех). Пособие для населения и общественных организаций. – М., 2001. – 60с.
2. Золотухин А.В. Формы проявления социальной активности населения на местном уровне: Материалы к спецкурсу «Местное самоуправление как объект социально-психологических исследований / А.В. Золотухин. – Тамбов: Изд-во Тамб. Гос. Техн. ун-та, 2004. – 28с.
3. Объединения граждан по месту жительства: стратегии деятельности. Сборник статей. Серия «Территориальное общественное самоуправление». Выпуск III/под ред. И.В. Мерсияновой. – Новосибирск: НГУ, 2001. – 156 с.
4. Система муниципального управления: Учебник для вузов /Под ред. В.Б. Зотова / - СПб: Лидер, 2005. – 493с.:ил.

Интернет-ресурсы

Адреса серверов периодических изданий	
Местное самоуправление РФ	www.msupress.ru
Практика муниципального управления	www.gkh.ru
Местное самоуправление	www.emsu.ru
Адреса серверов органов государственной власти РФ	
Президент РФ	www.kremlin.ru
Государственная Дума РФ	www.duma.gov.ru
Совет Федерации	www.council.gov.ru

Федерального Собрания	
Правительство Российской Федерации	www.government.gov.ru
Органы власти Российской Федерации	www.gov.ru
Губернатор Челябинской области	www.gubernator74.ru
Законодательное Собрание Челябинской области	www.zs74.ru
Правительство Челябинской области	www.pravmin74.ru
Правительство Челябинской области Местное самоуправление	http://msu.pravmin74.ru
Адрес сервера органов МСУ Озерского городского округа	
Сайт органов МСУ	www.ozerskadm.ru
Адреса серверов общественных структур	
Общероссийская общественная организация «Всероссийский совет местного самоуправления»	www.vsmsinfo.ru

